

# 为进一步全面深化改革凝聚智慧和力量

## ——省政协十三届十次常委会会议发言摘编

编者按

8月14日至15日,省政协举行十三届十次常委会会议,深入学习贯彻中共二十届三中全会精神,围绕中共浙江省委十五届五次全会重大决策开展专题政治协商,11位省政协常委作大会协商发言。现辑录要点如下:

钟其(代表民建省委会发言):

### 打造更优法治化营商环境 推动我省经济高质量发展

进一步完善区域性法律法体系。加快数字经济、新型工业化和数据知识产权等领域的立法,对民营企业产权和民营企业权益保护等内容开展修法调研。

进一步优化执法司法实践。解决多头交叉执法问题,更高水平实现“进一次门、查多项事”。健全行政裁量权基准制度,防止“任性执法、类案不同罚、过度处罚”。积极推进企业合规建设,坚决依法打击垄断和不正当竞争行为。

进一步加大知识产权保护力度。完善区域知识产权保护制度体系,在全省范围内适时开展新兴领域技术秘密保护专项治理行动。大力培育相关社会中介组织,帮助企业更好更快应对知识产权纠纷和快速有效维权。



进一步健全社会信用体系建设。适时推进我省社会信用条例立法,加快推动我省信用信息修复管理办法出台,完善企业公共信用评价指引,加强信用大数据分析和治理。

金爱武(代表致公党省委会发言):

### 推进文化领域有序扩大开放 助力高水平文化强省建设

培育壮大文化出海产业,唱响“浙潮文化”。壮大主体,让文化产业“有实力”也“有特色”,构筑“龙头引领、梯次发展”的文化出海生态圈。服务赋能,让文化产业“想出去”也“能出去”。挖掘价值,让产业风口“现象级”也“高质量”,为企业与院校牵线搭桥,联合培育专业“文化经理人”队伍。

构建交流互鉴平台矩阵,展示“重要窗口”。构建规模化交流平台,让“千帆”聚成“航母”,提高浙江文化传播声量。立足“诗画江南、活力浙江”省域品牌,打造国际化传播矩阵,让世界“听得懂”“看得见”。面向国际青年精准传播,充分展现创新发展的“青春浙江”“活力浙江”,以“新生代”扩大“朋友圈”。

发挥数字文化特色优势,讲好“浙江故事”。推进“文化+”人工智能、大



数据、现代声光电技术等技术融合发展,引导新型文化业态高质量发展。以数文融合推进文化消费场景升级,提高文化名片的全球可达性。以智媒时代提升“讲好故事”能力水平,加强交流互鉴,促进民心相通。

冯仁强(代表省工商联发言):

### 深化“两个健康”集成改革 打造民营经济高质量发展新高地

强化思想政治引领,广泛凝聚全面深化改革共识力量。以“之江同心”品牌建设为抓手,引导广大浙商争做“四个典范”。加强形势政策宣传解读,提振发展信心,激发内生动力。健全涉企网络舆情研判联动和网络权益保护协同处置机制,营造促进“两个健康”良好氛围。

突出民营企业作用,加快培育发展新质生产力。支持民营企业提升创新能力,搭建“科学家+企业家”创新合作平台,促进科学界、企业界和创投界跨界融合发展。推进新一轮“丝路领航”行动计划,加快培育一批民营跨国公司,为“走出去”培养更多本土化技能型人才。

提升教育培养质量,建强高水平民营经济企业家队伍。建立多部门联动的年轻一代民营经济人士发现机制和传承导师制,以更大力度、更实举措扎实开展浙商再出发“雄鹰”行动。



聚焦政企双向发力,推动全面构建亲清政商关系。开展形式多样的亲清直通、政企恳谈系列活动,完善企业诉求收集、反映、跟踪和反馈闭环管理机制。深入开展打击民营企业内部腐败专项行动,扎实推进清廉民企、法治民企、诚信民企建设,打造一流营商环境省域标杆。

刘净非(代表民革省委会发言):

### 完善城乡融合发展体制机制 持续推动“千万工程”走深走实

聚焦试点改革,统筹抓好空间盘活布局。积极推进农业用地分级分类管理,加大供给端发力,健全农地流转交易体系,推进农业农村投资集成一件事示范改革试点,创新财政支持机制,实行全流程闭环跟踪管理,严控标准地转让、超面积扩建、改变用途等行为。

聚焦科技创新,统筹抓好现代农业提质。加大产学研合作,着力打造一批现代农业示范项目。建立农业科研基金,完善科技成果转化利益分配机制。出台农业数字化标准,打造统一高效的农业多场景应用,提升涉农数据治理能力。

聚焦人才支撑,统筹抓好引育留用文章。完善人才培养、吸引、流动和激励保障机制,加大优质农业项目招引力度,壮大产业人才队伍,塑造农业英才雁阵,



培育壮大高素质新农人队伍。

聚焦普惠金融,统筹抓好融资畅通工程。推动农村资源变资产、资金变股金,引导社会资本投入,创新农业标准地项目融资方式。加快出台数字普惠金融产业支持和财税支持政策,使金融要素更好惠及城乡融合发展。

刘毅(代表民进省委会发言):

### 全面加强医疗卫生建设 全力守护百姓健康

进一步提升医疗卫生高质量发展水平。加强重点学科和特色专科建设,打造重大疑难疾病诊治技术高地。完善新技术新项目临床应用管理和分级诊疗体系,健全优化移动医疗服务体系。

进一步推动医疗产业集群高质量发展。加快前景广阔的重点领域突破,争取产出原创性、标志性重大科技成果。坚持资源整合形成“组团攻关”,既要打造以研究型医院为主体攻坚克难的“国家队”,也要构建医研企联合创新和转化应用的“研联体”。坚持成果转化实现“以科养医”,健全公立医院科研多元投入和科技成果转化激励机制。加快推进与生命健康关联的制造业升级,力争在高端医疗装备研发领域有重大突破。



进一步提高突发事件综合应对能力。抓好公共卫生安全,完善平急结合、快速反应的医疗应急体系。抓好安全生产和安全运营,坚持人防物防技防智防,保障公立医院良性运行和可持续发展。

陆绍红(代表九三学社省委会发言):

### 顺应新一轮科技革命和产业变革 加快数字经济和实体经济深度融合

强化“增值化”改革,进一步健全数实融合治理体系。支持和鼓励民营企业参与数字经济重点领域项目建设和场景创新。加快完善数据基础制度建设,争创国家数据要素改革综合试验区。创新公共数据授权体制机制,探索开展区域和行业领域的应用场景落地试点示范。

强化“高大强”布局,进一步夯实数实融合基础支撑。加快算力中心建设,推动打造全国一体化算力网络长三角枢纽节点。实施数字核心技术装备筑基行动,进一步夯实数实融合人才支撑。

强化“点线面”结合,进一步拓展数实融合深度广度。在企业层面,梯度推进大中型企业“数字化车间-智能工厂-未来工厂”建设,深入推进中小企业数字化转型。在行业层面,加快推动数字技术对传统产业全方位、全链条改造升级。在区域层面,持续推



进杭州、宁波、绍兴、金华等国家中小企业数字化转型城市试点建设,深化省级中小企业数字化改造县域试点。

强化“大中小”融通,进一步优化数实融合产业生态。支持“链主”企业建设“产业大脑”,支持平台企业从消费互联网平台向产业互联网拓展,支持中小微企业“专精特新”发展,构建数字化服务商资源库。

宦金元(代表民盟省委会发言):

### 放大聚变效应 大力推进我省教育科技人才一体贯通

强化顶层设计,高站位谋划一体推进工作体系。构建协同高效的教育科技人才一体化决策指挥体系和组织实施体系,健全教育科技人才“三位一体”议事协调机制、跨部门跨领域会商机制。

深化教育改革,高质量构建一体发力育人体系。坚持以科技创新需求为牵引,以培养创新人才为目标,优化高校学科专业和资源结构,完善科教协同育人机制。加快推进产教融合发展,创建多学科交叉的产业学院、研究平台、科研机构,增强产业源头技术供给。

固化协同融合,高标准搭建一体贯通科创平台。建设高能级创新实验室体系,在关键领域和重点方向上形成战略支撑引领作用和重大原始创新效能。推动科创平台、高校与地方产



业“耦合”,促进科技研发、成果转化、人才引育等功能深度融合。

优化成果运用,高水平健全促进成果转化机制。营造成果转化创新生态,畅通成果转化产业化通道,探索职务科技成果赋权转化改革,完善科技成果转化正向激励机制。

陈为能(代表农工党省委会发言):

### 完善碳排放统计核算制度 健全绿色低碳发展机制

完善能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。加强顶层设计,构建经济发展、能源安全、生产生活等多重因素评价体系。系统谋划全领域、各行业的碳排放研究和计量,建立动态更新的碳排放总量和强度约束性指标体系。

加快构建统一规范的碳排放统计核算体系。细化分解碳排放双控指标,压实各设区市及重点企业控排减碳责任,逐步建立覆盖面广、适用性强、可信度高的排放因子编制和更新体系。

健全重点行业领域碳排放核算方法。完善全省碳排放配额管理机制,优化企业温室气体排放核算、核查等技术规范 and 实施细则。适时改进部分品类碳排放计量方法,提高核算数据精度和质量。



全面加强人才和科技支撑。支持政企高校科研机构深度合作,加强碳排放统计核算、监测、碳减排技术等培训。完善碳核算能力水平验证流程,孵化碳减排新技术、新产品。坚决打击数据失真、人为干预等行为。

陶骏(代表台盟省委会发言):

### 高举改革开放旗帜 高质量参与“一带一路”共建

加快构建数字经济共同体。深化数字技术创新合作,建立“一带一路”数字园区。健全数字安全保障体系,构建政策沟通交流机制,减少数字规则分歧。探索数字纠纷处理机制,开展数字贸易知识产权保护、争端解决机制等省域研究和国别研究,强化数字贸易壁垒识别和监测预警。

加快扩大数字自贸区制度型开放。支持数据跨境合理流动,形成完备的数字贸易发展制度框架。加快跨境电商先行先试工作,支持杭州探索跨境电商正面清单动态调整机制,打通关、汇、税数据堵点。建立法治保障体系,授予杭州数字贸易领域立法权。

加快打造涉外法律服务高地。健全涉外律师人才培养、引进、使用和激励制度,鼓励省内律师事务所律师出海布局。优化人才培养模式,支持高校开展外语、法学、数字经济等交叉复合学



科订单式培养,与世界知名法学院合作实施灵活学制培养,选派优秀人才赴浙江律所境外分支机构、驻外经贸机构及“一带一路”沿线国家(地区)跟班锻炼。探索建立长三角律师执业孵化站,为涉外律师参与跨境投资、对外工程、服务贸易等创造便捷条件。

林东(代表经济界别发言):

### 强化企业科技创新主体地位 积极引导民营企业发展新质生产力

完善技术创新支持制度,助力民营企业发展蕴育高技术。强化企业科技创新主体地位,健全民营企业与科研院所深度合作的平台和机制,提升关键核心技术研发效能。对已取得重大科研成果的民营企业,加大政策支持力度。

完善成果转化支持制度,助力民营企业发展彰显高效能。优化审批服务,培育专业化市场中介机构,帮助技术创新成果更快走向产业化。提升支持政策的连续性,以新产品新技术的应用为推动力,大力挖掘和培育发展“专精特新”企业、“小巨人”企业、单项冠军企业。

完善人才引育支持制度,助力民营企业发展厚植高质量。健全人才引进、培养选拔、综合评价、生活保障等政策,全面加强高水平创新型人才和企业队伍、高素养劳动者队伍建



设。注重发掘具有科学家精神的企业家,畅通科技创新人才在高校、科研院所和民营企业之间的流动渠道。鼓励民营企业聚焦我省重点产业领域引育高端人才,支持校企合作,推动产教融合发展,完善人才评价标准和激励机制。