



“四链”深度融合,发展新质生产力

□嘉兴市政协教科卫体委

推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合,全面提升区域创新能力,是嘉兴抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇、构建新发展格局的迫切需要,是实现经济发展方式由要素投入驱动向技术创新驱动转变、加快建设长三角城市群重要中心城市的必由之路。

现状

政策矩阵初步筑就。制定出台了一系列科技创新、产业发展、金融改革、人才引进等方面的政策,形成了较为完备的政策体系。

科创引力显著增强。呈现创新指数稳步增长、创新载体质效提升、科技

投入持续加大、创新成果加速涌现的可喜局面。

产业基础日趋坚实。全市制造业总量稳居全省第三,成为名副其实的“制造大市”。产业质量同步提升,呈现新兴产业集群成群、传统产业生机

焕发、未来产业雏形已现等特点。

融合生态加快进化。科创与产业优势叠加、相互赋能的态势愈加鲜明,融合场景竞相显现。

短板

顶层设计有待完善。存在规划引领缺失、组织领导机制有待健全、社会氛围不浓厚等问题。

“四链”融合深度不够。创新与产业发展耦合不紧密,创新平台与现有产业对接不畅,科技成果转化率高。

科技创新协同不足。区域间协

同、科创平台合作不紧密,科创平台能级不高。

产业创新任重道远。头部科技型企业相对较少,主导产业不够突出,新兴产业处于价值链底端,规上企业研发不活跃。

资金保障还需强化。科技型企业

融资难、融资贵、融资慢问题仍有待改善,资本市场对科创企业的支持有待加强。

人才支撑短板犹在。人才持续供给能力较弱,人才队伍质量有待提升。

对策

完善顶层设计,全力打造深度融合新生态。一是强化规划引领。立足建设长三角城市群重要中心城市战略定位,加快编制“四链”融合总体规划,精准绘制新质生产力产业图谱,加快建设科技创新体系和现代产业体系。

二是强化机制建设。建议召开“四链”深度融合推进经济高质量发展大会,全面部署“四链”深度融合工作;高规格成立推进“四链”深度融合打造新质生产力工作领导小组,建立工作统筹协调等机制;明确组织、发改、经信、科

技、人社、金融等部门“四链”融合职责,系统化布局打造“四链”深度融合政策矩阵。三是强化价值体现。清单化、项目化、具体化设计“四链”深度融合具体场景和路演活动。以亚太路科创带建设为样本,推广构建光伏新能

源、泛半导体、氢能、核医药等具体融合场景,发挥政府创新资源配置中的引导作用,加速构建一批具有高显示度高辨识度的现代产业集群。

加强科产协同创新,有效放大科创叠加效应。一是加强企业技术创新主体地位。推动形成研发人员主要集中在企业、研发资金主要来源于企业、研发机构主要设立在企业、研发项目主要由企业牵头的生动局面,让企业在科技创新中唱主角、担大任。由行业主管部门牵头,支持企业与科研院所组建细分领域的研发联盟,开展关键技术攻关。着力打造以科技型中小企业为基础,高新技术企业、瞪羚企业为主体,独角兽企业、科技上市企业为标杆的创新型企业梯队。二是提升科创平台能级。统筹全市各类新型研发机构,协同放大机制、设备和人才优势,积极争取省级以上科研项目,合力攻关制约产业链转型升级的重大技术难题,重点支持有条件的科创平台引育国家、省实验室。三是优化科创平台运行机制。鼓励地方优势企业参与科创平台投资和管理,降低对财政资金的依赖程度,构建科创平台个性化评价体系。四是加强区域协同创新。贯彻落实长三角一体化高质量发展国家战略,充分发挥G60科创走廊协同机制作用,推进科创平台优势互补、高位借力、辐射带动、错位发展,推动科技创新和产业创新跨区域协同高质量发展。

做大做强产业集群,加快建设“智造创新强市”。一是构建新型产业体系。推动化工新材料(绿色石化)、光伏新能源、新能源汽车及汽车零部件等8条优势产业链发展壮大,加快推进低空经济、健康食品、特钢材料、生物医药、氢能等细分特色产业,针对短板弱项和瓶颈制约,及时强链补链延链,夯实产业底座。二是赋能优化产业集群。突出“链长+链

主”在组织开展全产业链融合创新中的重要作用,为每个优势特色产业集群出台专项工作方案,匹配必要资源,有效促进创新链、资金链、人才链与产业链深度融合。三是扩大新智造企业群体。促进数字技术和实体经济深度融合,先进制造业与现代服务业深度融合,推广服务型制造新模式。建立“专精特新”、单项冠军等企业库,创建“专精特新”产业园,推动科技型企业扩面提质,壮大科技型企业集群。

促进科产金融通,努力实现资金精准滴灌。一是完善资本市场。高质量建设全国科创金融改革试验区,高标准创建长三角科技成果转化高地和科创金融一体化服务基地,构建集银行贷款、债券市场、股票市场、创业投资、保险和融资担保等在内的全方位、多层次的资本市场。积极引导科创企业赴香港、纳斯达克等,拓宽上市融资渠道。二是实施精准服务。完善科创金融服务体系,针对不同成长阶段的科创企业差异化的金融需求,构建分级分类的融资供给体系。三是强化政策支持。优化研发费用加计扣除政策受益主体筛选机制,形成覆盖企业成长和创新发展生命周期的税收政策支持体系。完善专项资金支持、社会资金支持等机制,进一步发挥新型研发机构在解决产业发展共性技术问题方面的优势。四是试水“以投带引”新招商模式。以尊重市场规律和产业发展规律为前提,通过国资平台直接投资或组建参与各类投资基金,带动社会资本服务招商引资,形成产业培育合力,打造具有嘉兴特色的“产投之城”。

推动教育科技人才一体化,嵌入式配置人才当量。一是增强本土人才供给能力。大力度推进职普融通、产教融合、科教融汇,不断提升教育服务高质量发展水平。继续加大高等教育投入,立足

嘉兴产业特点,引导在嘉高校提高专业与产业匹配度,提升毕业生留嘉率。支持在嘉高校与在嘉科研院所、产业龙头企业、新兴产业企业联合培养高层次产业人才。二是针对性引进短缺人才。聚焦重点产业,科学制定引才计划,按紧缺程度差异化设置引才待遇;优化引才政策,支持企业引进有经验、有实操技能的技术人才。三是建立“校企人才”双向交流合作机制。实施升级版“博士共享工程”,面向高校、科研院所等遴选优秀教师和研发人员到本地企业交流,面向重点企业遴选优秀创新创业人才到本地高校、科研院所等交流,扎实推动教育与产业紧密对接、科技与经济深度融合、人才与发展有效匹配。四是增强科技成果转化力量。把技术转移人才队伍作为人才队伍建设的关键来抓,实施技术经纪人培养专项计划,加快高水平技术经纪人培养。

推进改革攻坚开放提升,着力打造最优创新环境。一是畅通融合渠道。继续深化经济体制和科技体制改革,借助政务服务增值化改革等手段,打通“四链”领域的堵点、卡点、难点,推动“产学研用金、才政介美云”协同并进。二是坚持开放创新。充分发挥龙头企业海外基地、外资企业、合资企业等跨国(地区)企业优势,建立面向全球的创新体系,扩大国际科技交流合作,深度参与全球科技创新,加快融入全球创新网络,“借梯登高”补齐创新短板。三是凝聚共识。把产业创新、科创资金供给、科技成果转化、工程技术人才培养等反映“四链”融合程度的指标作为衡量经济、科技的重要指标。推广包容性审慎监管,建立健全创新免责机制和容错机制。大力宣传“四链”深度融合推进新质生产力的典型案例和工作成果,在全社会形成崇尚创新、鼓励融合、热爱科技、宽容失败的良好氛围。

发挥先发优势,加快“中国数谷”建设

□杭州滨江区政协经科委

杭州市高新区(滨江)于2023年启动“中国数谷”建设,在数据要素市场化改革制度探索、生态营造等多方面走在前列。要进一步推进改革,将制度先行优势转化成产业优势,将“中国数谷”建设成数字经济发展的新引擎。

成效

高新区(滨江)在推动“中国数谷”建设进程中,在先发优势、“三数一链”制度框架以及专业主体平台资源统筹等方面取得了显著成效。

2023年启动“中国数谷”建设以来,高新区(滨江)相继发布《中国数谷数据要素“改革沙盒”试点方案》《关于促进数据要素产业高质量发展的实施意见(试行)》等一系列制度方案。在国内率先提

出、初步构建由数交所、数联网、数据发票和区块链跨链互认底层技术构成的“三数一链”体系,成为“中国数谷”的标志性制度成果。

“中国数谷”发挥全区数字经济领先、数字经济企业众多、数据要素丰富等优势,形成了“平台+企业”资源集聚的全链数据生态。在平台侧,集聚了浙江省大数据交易中心、杭州数据交易所、数据

安全实验室等平台,加速推进数据交易、数据共享、数据运营、数据确权等工作。在企业侧,首创“数商企业认定标准”,将数商划分为基石数商、星火数商和星海数商,大力开展数商梯度培育,加速形成“数据供给—数据服务—数据应用”的全链条数商生态。

短板

制度层级还不够高。目前试点制度仅限于区内,市场主体在区内的数据流通难以在区外得到司法保障,有待推动区内“三数一链”“改革沙盒”等制度向上进一步得到支持和认可,让先行制度成为标准制度。

龙头企业“供数”“用数”积极性还不够强。从目前“改革沙盒”的“入盒”企业

量和数据交易所的用户数量来看,与上海、深圳等地存在较大差距。具有海量数源的龙头企业未充分融入数据要素市场,数源未被充分利用。大多数数源龙头企业对入场参与数据交易、流通持谨慎观望态势,全区龙头数源企业多的优势尚未充分释放。

数商生态氛围还不够浓。北京、上

海等多地争相打响数据要素改革城市地标品牌,地区竞争日益激烈。在数据交易层面,已形成北数所、上数所、广数所、深数所、贵数所五大领头数交所格局。滨江数字经济企业基数优势大,但聚焦数据供给、数据服务、数据应用的数商企业集群不够大,“说数”“用数”氛围不够浓,数据产业发展联盟作用发挥不够明显。

建议

加强数据制度创新与输出,打造规则策源地

推动制度完善升级。一是加速完善现行制度,推动更多企业进入“三数一链”体系和“改革沙盒”试点,支持更多典型场景实现贯通并在数交所上架交易;提升数据发票技术防伪技术,探索应用于数据跨境交易;持续提升“数联猎”基

础设施算力和储蓄能力。二是积极争取上级支持,将“三数一链”“改革沙盒”等纳入省、市制度标准,力争成为国家标准,推动全国跨区域数据互联互通。争取市级支持,谋划筹建杭州市数据标准化技术委员会,研究制定数据供应、流通、使用、安全、生态保障等全流程相关标准框架。争取“数据要素×工业制造”

等重点领域一批全国性试点示范落地高新区(滨江)。

拓展制度应用的深度和广度。一是强化“改革沙盒”应用深度,大力支持“入盒”企业跑通数据流通全流程。二是加快拓展“入盒”企业范围,重点引导、支持数源型龙头企业“入盒”,完善支持政策,带动“改革沙盒”市场活力。



优化工作运行机制。一是继续发挥区发改、司法等部门作用,助推“中国数谷”品牌不断升格、升级。二是发挥国企作用,将新成立的数商集团作为“中国数谷”发展新阶段中的实际运营主体,负责对接各类数商资源和生态营造、公共数据资源运营等市场化运营工作。物联网小镇、互联网小镇等产业平台协助做好数商招引、企业服务、生态营造等工作,形成部门、国企、平台各司其职的工作架构。

加速数据资源应用与发展,打造产业应用实践地

推动数据价值释放。一是推动企业“供数”,引导行业龙头企业、互联网平台企业发挥带动作用,推动数据资源进入“数据池”,探索奖励在交易平台首挂数据产品的企业。二是培育壮大数商梯队,大力招引具备数据供给、服务、应用等能力的数商大量集聚在“中国数谷”,通过数商的集聚推动更多数据产品的诞生和数据价值的释放。三是进一步发挥杭数交、浙数交两大交易平台效能,支持上架更多的数据产品,引导更多场外交易市场,对首次上架、购买数据产品的企业进行奖励,达到一定交易规模的进行额外奖励。

做强数据安全服务。一是数据封闭场景使用,以“数据不流动、数据价值流动”为核心,在数据使用时建设封闭场景,人防和技防相结合,确保数据

只在封闭场景中使用、不会流通转移。二是建立公检法司联合认证机制,突出前置指导,全程保障企业权益,为企业提供合规指引,让企业放心交易。

深化数据场景开发应用。一是制定场景目标,围绕重点产业领域,梳理、评估可资产化的场景方向,制定场景开发目标清单。公共数据方面,从交通、营销等领域进行清单设计;行业数据方面,结合全区数字经济基础优势,从医疗、新能源、教育等领域开发新场景。二是灵活运用大模型等前沿技术,将大模型作为数据要素产业落地的关键技术,为数据进行预处理、清洗、标注、分类、分析等智能处理工作。三是组织数据场景的供需对接,围绕数据场景清单,支持有供给能力的企业、团队和科研院所建设、使用数据场景,以场景开放推动招商引资,集聚产业资源,同时加速数据场景落地,推动数据要素产业应用。

争取发展资源汇聚与利用,打造数商生态最优区

做强数据基础设施。一是推动数算一体化平台建设,争取省市支持,稳步推进“杭州人工智能计算中心”算力扩容、有效供给,为全区数据产业发展提供有力支撑。二是落地更多高能级基础设施平台,用好数据安全实验室、浙大区块链与数据安全全国重点实验室等高能级平台创新能

力,争取数据资产评估计价中心、离岸数据交易中心等更多数据公共服务平台、国家级省级数据要素产业平台或基础设施落地高新区(滨江)。三是建立数据计算服务平台,以第三方中立模式为市场主体提供原始数据的匿名计算,通过内存计算、算后即删的模式,确保“数据不落地、可用不可用”。

营造数商集聚产业生态。一是推动存量数商活化,支持数商挖掘、释放公共、行业数据要素价值,深度赋能场景应用,形成创新引领的数商集群,推动重点数据领域深度赋能。二是持续深化数商集聚,持续迭代数商梯度培育政策,推动政策落地落实,加速集聚大量基石数商、星火数商、星海数商等数商资源,建设数商特色产业楼宇,重点招引服务型、应用型数商。三是培育数商高质量发展,发挥数据产业发展联盟等组织效能,形成常态化沟通交流机制,加速最新政策和先进技术的推广普及,营造交流沟通多、企业积极性高的数商发展生态。

打响“中国数谷”品牌。一是持续做响峰会品牌,常态化举办“中国数谷”杭州峰会、数据要素创新创业大赛等活动,向上争取国家级高端行业峰会落地,提升“中国数谷”品牌影响力。二是做强“中国数谷CDV”宣发平台,加快打造一批企业“用数”亮点项目、经典案例。组织企业数据应用案例分享会,加大力度宣传“中国数谷”。