

尽快启动建设沪杭未来智造协同发展试验区

民进杭州市委会

深度融入长三角一体化发展,积极承接上海产业创新资源溢出,谋划打造沪杭未来智造协同发展试验区是杭州市谋划的重点工作之一。沪杭两地尽管具有联动发展“数字经济+未来智造”的现实需求和基础条件,但协同发展的载体尚未落地。补齐这一短板,需尽快建设集聚度高、品牌度高、体制机制活的标志性平台。

杭州城东智造大走廊作为杭州湾经济区的核心产业大平台和杭州联动上海的门户,拥有临平国家级经开区等智能制造主平台,具备了较好的两地协同发展基础。建议尽快选址谋划能承接上海优质产业资源溢出的标志性平台,并从以下几方面先行启动沪杭未来智造协同发展试验区建设。

强化规划统筹。一是尽快明确试验区先行启动区。当前长三角多个中心城市已明确对沪协作平台的范围及主导功能和产业,如宁波前湾沪浙合作发展区、苏州相城-虹桥区协作区、张江生物医药启东基地、沪苏大丰产业联动集聚区等。建议杭州依托临平经开区、临平新城、运河二通道等制造业先发优势区域开发建设先行启动区,并建立省、市、区三级协调工作机制,主动与上海相关区、平台开展前期对接。二是编制《沪杭未来智造协同发展试验区实施方案》,深化细化具体合作领域、空间布局、合作路径和重大项目等,梳理先行先试项目清单,为下一步工作提供依据。三是明确试验区“上海科创溢出+临平智造落地”功能定位。重点围绕生物医药、智能制造、半导体等产业方向,打造杭州服务上海科创中心功能、承接产业溢出的未来智造主阵地。

加强重点产业集聚。一是发挥平台的集聚示范效应。以临平经济技术开发区为产业智造中心,整合试验区相关资源,谋划建设总部经济中央商务区,重点围绕科技研发、成果转化、生产服务、知识产权交易等,建立产业转移互惠机制,如积极对接上海相关高新医药产业园区,打造区域性生物医药产业创新研发总部基地。二是优势产业互补,实现“1+1>2”。利用临平艺尚小镇电商集聚优势和临平大剧院、国际秀场资源,吸引上海商贸服务、专业服务、机构入驻,承接进博会线上分会场,推动上海会展等在临平分会场展,建设“数字时尚之都”。充分发挥“工信部智能制造示范基地”“服务业与制造业深度融合示范点”“国家级绿色园区”金字招牌作用,如在工业互联网小镇围绕工业互联网平台、网络、安全、智能硬件、应用服务等产业链环节,集聚一批智能制造服务企业;算力小镇对接张江人工智能岛,依托算力研究院在数据嵌入、芯片热利用、数字化车主服务等前沿技术领域和产业应用实现突破,吸引国内外顶级人才和高成长算力企业,建立协同绿色的算力产业生态。

优化配套服务。一是完善园区要素配置,实现企业“拎包入住”。根据意向企业需求,完善园区水电、物流、排污等要素布局,降低企业转移成本,缩短配套设施建设周期,在科技成果转化、金融创新等方面先行先试,不断提升试验区“软实力”。二是在人才合作方面,试点开展人才双向认定及合作培养,围绕试验区主导产业发展,试点开展职称评审、相关产业国际职业资格比照认定等,解决试验区人才引进的后顾之忧。联手沪杭两地高校和企业建立工业互联网人才实训基地,在人才培养、人才供需精准对接、课程体系开发等方面优势互补。三是优化交通枢纽功能,统筹职住平衡。依托临平北站(规划中)、临平南站高铁双枢纽,实现站城协同发展,强化高铁临平站的城际通勤功能,在现有基础上加密始发班次,进一步实现杭州与上海的双城通勤生活。加快临平北站TOD和临平北站高铁新城建设,完善城市基础设施和公共服务,打造产城融合的未来总部社区。四是完善科研、教育、医疗配套设施建设。加快杭高临平校区项目建设,积极推动市级三甲医院分院在临平落地,补齐区块三甲医院缺失的短板。根据产业和发展特色引进复旦大学、上海交大、中科院上海分院等上海优质高校院所来临平设立分校(校区)、研究生院或特色学院,争创产教融合创新示范基地。

更高水平打造接轨上海“桥头堡”

嘉兴市政协委员平湖联络组



嘉兴是我省承接上海辐射的“门户”,在全方位接轨上海的过程中,如何化优势为胜势,进一步提升在长三角乃至全国的发展优势,需要不断探索和研究。

现状

近年来,嘉兴牢记“当好接轨上海‘桥头堡’、承接上海辐射‘门户’”的历史使命,实施全面融入长三角一体化发展首位战略,举全市之力答好一体化示范区建设“联考卷”,大力建设虹桥国际开放枢纽“金南翼”,基础设施互通、创新产业体系、开放合作水平、公共服务共享、生态环境共治等方面综合实力稳步提升。

作为实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口,嘉兴举全市之力推进嘉善“双示范”建设,协同青浦、吴江形成两批38项制度创新经验并在全国重点区域推广。虹桥国际开放枢纽“金南翼”加快建设,省级层面出台的70条改革政策举措,已有33条落地。以公路、铁路、航空、海河联运“四大枢纽”为重点的重大交通基础设施互联互通全力推进。牵头成立长三角G60科创走廊科创路演中心联合体,实现嘉兴与上海创新券互认互通等,深刻改变了嘉兴在长三角乃至全国的发展优势。

瓶颈

城市能级有差距。嘉兴与上海两地之间在行政层级、管理流程、具体权限等方面存在较大差异,人才、资金、技术等要素自由流动的体制机制尚在探索,政务服务标准差别较大,有效的利益协调机制尚未真正建立。此外,周边如杭州、宁波、苏州、无锡、南通等城市的经济体量均超万亿,嘉兴在经济总量与增速上不占优势。尤其虹桥国际枢纽南向拓展带上的平湖、南湖、海盐、海宁,与北向拓展带上的昆山、太仓、相城、苏州工业园区相比,仍有不小差距。

产业集群大而不强。与周边城市相比,嘉兴的特色产业集群存在大而不强,产业链创新链融合度不高等问题。根据2022年底工信部发布的45个先进制造业集群名单,长三角地区共有18个人选,其中上海、苏州、无锡各有3个,南京、宁波等4座城市各有2个,还有多个相邻城市共同打造的先进产业集群,如泰州市、连云港市、无锡市生物医药集群,苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群等。

周边竞争日趋激烈。放眼长三角,嘉昆太一体化、宁马一体化、宁镇扬一体化等多个区域联动发展战略正如火如荼进行中,如何在一体化发展中突出区域特色和比较优势,补强科技创新驱动力,是嘉兴接轨上海、融入长三角面临的挑战。

共建“不是上海,就在上海”的毗邻优势。深化省际毗邻区协同发展机制,在交通、教育、医疗等领域率先实现资源快速导入、服务同城共享,以空间、服务上的零距离推进规则上的协同。一是聚焦一体两翼,推进协同发力。嘉善、平湖作为嘉兴接轨上海“桥头堡”的“左右先锋”,需承担更为关键和重要的发展任务。深入调研并梳理全市与上海及周边地区在政府办事规则和市场监管方面存在差别的事项,优先在嘉善、平湖毗邻区域试点突破。此外,基于目前“左右先锋”发力不均衡,“南北两带”发展不平衡的现状,加快将嘉善“双示范”建设制度创新成果在嘉兴全地域、特别是虹桥国际开放枢纽南向拓展带上复制推广,切实发挥制度创新的叠加效应和乘数效应。二是聚焦区位优势,强化枢纽链接。加快沪平盐城际、沪乍杭铁路等项目建设,开展嘉兴至枫南市域铁路与上海东西联络线贯通研究。同时,发挥嘉兴港长三角海河联运枢纽港优势,重点推进沿海万吨级泊位码头、浙江高等级航道网集装箱运输通道、独山港区疏港路网等项目,通过加强与上海港、宁波舟山港紧密合作,优势互补形成合力。三是聚焦民生关切,打造“同城”标杆。重点围绕教育、医疗两大民生领域,不断深化与上海知名三甲医院合作办医、“双一流”高校合作办学模式,建立与沪紧密型协作关系,谋划落地一批标杆项目,形成“发展共赢、群众受益”的良好局面。

塑造“不在上海,优于上海”的比较优势。树立差异化的竞争观念,梳理形成优势细分领域,提升发展核心竞争力,以优于上海的支持力度,筑实铸牢“三个更好”。一是聚焦特色集群,改善产业配套条件。创新省际合作平台,加强与沪战略性新兴产业细分领域功能承接、产业跨区域集群合作和节点分工,做强专业特色集群。积极融入长三角汽车产业创新联盟,深化与嘉定、临港、昆山、太仓等智能网联汽车试点区合作,提升新能源汽车产业链融通配套能力。依托“乌镇之光”超算中心、润泽国际信息港等大数据项目,统筹布局长三角数据中心集群。聚焦化工新材料、氢能新能源等产业领域,推进浙沪新材料产业园、中国化工新材料(嘉兴)园区和“碳谷绿湾”产业园协同发展,打造高质量产业集群。二是聚焦营商环境,提升政府服务效率。积极争取国家层面对接嘉兴接轨上海“桥头堡”建设和共建虹桥国际开放枢纽的政策支持,解决一批跨层级、跨区域合作的重点难点问题。复制引入

对策

虹桥商务区实施的国际人才管理改革试点等一批长三角制度创新成果,在补助资金、专项债、用地用能指标上谋求更多突破。深化中新嘉善现代产业园、张江长三角科技城平湖园等跨区域产业合作园建设,加强政策衔接配套,探索建立“成本共担,利益共享”的合作模式与利益分享机制。三是聚焦城市品质,优化人居环境。进一步发挥人文生态优势,加强历史文化资源的发掘、保护、传承和活化利用,打造彰显江南特质、禾城底蕴、灵动韵味的国际化品质之城。持续加强红色文化资源挖掘利用,深化与上海红色文化合作,依托上海一大会址和嘉兴南湖红船红色根脉,联手打造伟大建党精神和红船精神研究高地。深度参与长三角红色旅游专线建设,开发互联互通的红色旅游产品,大力促进政策互惠、客源互送、产品互推,让更多游客了解嘉兴、体验嘉兴、品味嘉兴。

打造“基于上海,跳出上海”的特色优势。加强与多地多领域的联结互动,放眼长三角拓市场、要资源、促发展,构建区域一体化发展新格局。一是聚焦科创引领,制胜核心竞争。“量身定制”政策,加大大院名校在创新集群中的支撑力量,推动产学研深度融合,实现教育、科技、人才一体推进良性循环,塑造发展新动能、竞争新优势。深化国家科创金融改革试验区建设,构建良好科创金融生态。二是聚焦扩大开放,敢于先行先试。大力推进浙江自贸区嘉兴联动创新区临沪片区建设,重点发展离岸贸易、数字贸易、跨境电商等新业态新模式,扩大口岸开放优势。发挥平湖中日产业园、欧洲(德国)产业园、嘉善中新现代产业园、中荷产业合作园等园区基础优势,创新招商机制,优化资源配置,释放试点红利,迭代升级推动外资高质量集聚。积极承接虹桥中央商务区和国际贸易中心建设溢出效应,探索推进RCEP高水平开放合作示范区建设,主动适应国际经贸规则重构新趋势。三是聚焦乡村振兴,助力共同富裕。进一步深化平湖金山“田园五镇”合作模式,探索建立全国首个农业特区,明确总部型、科技型、示范型、融合型全产业链企业项目引育方向,加快“育繁推”一体化发展,推进种业科技转化与集成创新。深化农村土地管理制度改革,大力发展数字农业,探索“田园五镇两山合作社”等绿色金融应用场景,打造长三角乡村振兴一体化发展“策源地”。

建好科创枢纽,进一步融入长三角

湖州市政协经济界委员 费震夏

近年来,湖州抢抓长三角一体化发展、新一轮科技革命和产业变革战略机遇,努力打造长三角一体化发展的战略支点。当前,湖州进一步融入长三角,需要释放潜力,打造科创新枢纽。

问题

高新产业集聚效应未完全显现。湖州地处四条科创通道的交汇点,但前期与周边科创圈建设不够紧密,八大新兴产业优势未完全显现,科创资源的集聚效应未形成,科技资源多样性及科技创新系统性有待提升。

创新人才基础薄弱。全市高层次科技人才缺乏、高学历科技人才比例低等问

题一直存在,高端人才引进后效能发挥不足。

科创载体存量有限。全市科技园区、众创空间、孵化器、专精特新产业园等数量较少,规模有限且布局不平衡,运营缺乏规范性和专业性,难以有效协同和整合。

创新创业氛围不浓厚。缺乏科技创

新的信息共享和交流平台,对科技创新的重要性认识不足,特别是企业作为创新的主体,研发投入意愿不强,缺少专业研发团队。科技担保、创新券使用等科技融资规模不大,制约企业引进人才和转化成果。

育机制,推动一批传统产业转型升级,培育一批创新载体协同发展。加大支持创新型科技企业科研项目,完善科技成果转化引导基金,推动构建创新体系,鼓励“链主”

建议

强化产业基础,提升经济发展动力。一是强化招引力。围绕浙江互联网+、生命健康、新材料三大科创高地,积极融入湖州八大新兴产业链建设,结合长三

角产业现状,布局新能源及关键零部件、泛半导体及光电等新兴产业,通过建链、延链、补链、强链来提高产业科技含量。二是培育创新主体。完善创新型企业培

育机制,推动一批传统产业转型升级,培育一批创新载体协同发展。加大支持创新型科技企业科研项目,完善科技成果转化引导基金,推动构建创新体系,鼓励“链主”



企业牵头,引导高新技术企业向领军企业进化,中小企业向高新技术产业迈进。三是发展现代服务业。通过引入或扶植数字产业、人工智能和大数据产业、金融产业等生产性服务业,为产业发展提供技术、资金等多方面助力,推动产业增值。

建设人才队伍,打造创新驱动引擎。一是健全引才机制。坚持符合本地实际需求的人才战略,积极打造吸引高端人才创新创业的环境,精准对接研发、专技等各类人才,利用事业、待遇、环境、服务吸引和留住人才。二是重视初创企业孵化。关注初创项目的后续发展,对孵化企业持续跟进与评估,积极为初创型企业提供资源支持和专业指导,留住带技术、带项目、带资金的创新创业人才。三是加强本土培养。开展专业培训、技能提升、继续教育等,实施区域人才素质提升行动,聚焦乡村振兴和主导产业发展,培

养更多本土人才。

构建科创载体,推动创新成果转化。一是建设创新载体空间。充分发挥湖州区位优势,推进科创研发、总部办公、青年创业、会议会展及人才生活各类板块协同发展,充分发挥高铁对于上海、杭州以及长三角的联结作用,构造有辐射能力的科创枢纽。二是搭建公共服务平台。投资建设科技创新公共服务平台,为企业和个人提供科技成果转化、技术转移、知识产权保护、科技咨询等服务。加强产学研合作,推动企业、高校和研究机构之间的合作,共同开展科技创新活动。三是建立成果转化体系。依托高质量的软硬件力量,构建系统、长期培育机制。聚焦科创平台、科创主体、科创生态建设,构建“科创+产业+资本”体系,推动科研成果转化。

促进开放协同,实现资源共享共赢。一是抓住“一体化”机遇。探索长

三角一体化的“湖州路径”,沿杭宁高铁、沪苏湖高铁布局两条科创发展带,利用好“长合区”“上合区”等战略平台带来的生产要素和资源跨区域集聚优势和重组,实现有效衔接。二是建立合作机制。与上海张江、临港、虹桥枢纽等长三角头部资源平台建立全方位联动合作关系。“上合区”目前与临港集团签订实质性合作协议,下一步需要建立协同保障机制,接受上海临港创新策源地的辐射带动作用,拓展区域合作空间。三是优化营商环境。持续优化硬件设施,适度超前建设新型基础设施,加强承接能力。提升服务企业水平,推动各类数据、平台、场景等面向企业进行合理有序开放,做好投资环境和政策措施的宣传推广,营造产业发展的良好氛围。