

以营商环境之“优”谋经济发展之“进”

□象山县政协工商联界别组



良好的营商环境是衡量一个地区核心竞争能力和潜在发展能力的重要标志。优化营商环境,对正处于弯道超车、奋力推进中国式现代化县域先行新实践的象山尤为迫切。

现状

近年来,象山县委、县政府高度重视营商环境建设,围绕加快打造一流营商环境目标,通过推进简政放权、优化审批服务、规范涉企收费、提高监管效能等,营商环境建设取得积极成效。**综合排名进位。**2022年,象山位列赛迪全国县域营商环境百强县第37位,较2019年提升了10位;省营商环境评价综合得分在全省县(市、区)中处于第二档。**审批服务加速。**2022年,依申请政务服务办件“一网通办”率98.51%(线上线下)、92.58%(大厅)。完善县级代办中心、乡镇(园区)代办站、县级部门代办小组“三位一体”的代办服务体系,形成从项目前期至竣工验收的全流程跟踪、全线条指导、全方位服务“一站式”代办服

务,实现项目从拿地到开工不超过6个月,提速50%以上。**惠企力度加大。**深入实施“十大专班稳经济、塑造变革抢先机”活动,落实稳经济一揽子措施,全面开展企业降本减负。2022年,落实减负降本政策42条,惠及企业32.9万家次。提升惠企服务,涉企难题办结率97.3%、答复率100%。**发展环境优化。**市域铁路象山线开工动建,象山港、石浦港口岸正式对外开放申报全力推进,县域基础设施不断完善。加大企业用电、用气、用水等相关问题整治力度,企业发展环境不断优化。设立县营商环境投诉中心,推行企业轻微违法行为“首违免罚”制度,营商环境更有温度。

短板

虽然象山营商环境建设取得了一些成效,但与营商环境最优县目标、与社会各方面特别是企业的期盼还有一定差距,主要表现在以下几个方面:**要素保障支撑还不够有力。**企业生产相关配套有待优化,部分生产要素成本依然较高。用能方面,象山企业用气价格5.95元/立方米,全市平均4.69元/立方米,用气价格相对偏高。用电缺口较大,难以有效解决。生产资料方面,象山塘渣、混凝土等存在供不应求、价格较高等问题,影响工业企业落户。配套服务方面,物流、工业垃圾处置等成本较高,企业负担较重。

为企业服务还不够精准。审批环节手续繁琐有待改进。网上政务服务存在数据信息壁垒,企业多部门跑、多地跑、多次跑的问题仍个别存在。政务服务理念有待转变,开罚单多、指导性服务少。在第三方中介服务领域,涉及质量检测、消防生产、环评、安评等方面的服务收费较高。**法治化程度还有待提升。**法治意识不足、“中梗阻”现象在一定范围内存在。部门涉企政策存在“相互打架”现象,如粉尘车间,环保要求关窗户,应急部门要求开窗户。

对策

营商环境没有最好,只有更好。要坚持以“相对便宜、绝对便利、全面安全、本质公平”为导向,主动对标先进地区,以更大力度持续优化营商环境。

提升宗旨意识,打造更有担当的政务环境。要全面增强主动服务意识,牢固树立“营商环境就是生产力”的理念,进一步坚定打造服务型政府的信心,当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”。要建立畅通无阻的政企沟通机制,进一步把握产业发展需求,充分发挥县营商环境投诉监督中心作用,加快建立健全统一便捷的投诉举报系统、高效公正的办理反馈体系、权威有效的评价监督机制,优化企业服务平台集成度和体验感,不断挖掘服务潜力,提升服务质量。要按照“问题清单化、清单责任化、责任具体化”要求,进一步增强攻坚克难的韧劲,创新服务机制和服务方式,完善领导对口联系、部门协同联动的工作机制,做到企业难题一项一项解,政策举措一条一条落实,让市场主体专注前行。

转化政策红利,打造更具优势的服务环境。要持续推动减税降费等纾困惠企政策落实落细,加大执行力,扩大覆盖面,使企业能够实实在在、及时便捷地享受各项优惠。要积极推动金融机构落实普惠金融政策,建立融资增信支持体系,加大对融资担保公司的政策支持力度,助力企业畅通产业链、稳定资金链。要加快推进城市天然气利用、南部域外引水工程、现代化物流体系建设等工程项目,切实降低企业用气、用水、物流等生产经营成本,强化企业用工、技能等培训保障。要站在“企业侧”

推动“互联网+政务服务”,加快推进各部门、各业务系统信息互联互通,推行容缺受理,简化审批流程,缩减项目投资审批和企业开办时间,为企业经营活动“松绑”。

改革创新方式,打造更显公平的法治环境。要积极探索推行容错纠错“柔性执法”机制,由各执法相关单位梳理本系统涉及的法律法规及规章条款,制定涉企轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻(从轻)行政处罚事项清单。要发挥公检法司各部门法制保障作用,积极探索服务创新机制,主动开展“法律问诊”“法治体检”等宣传、援助服务,打好系列依法服务保障民营经济健康发展组合拳,依法维护企业合法权益。要进一步提升中介机构服务水平,坚持以市场主体和社会公众满意度为导向,完善营商环境中介机构评价制度,扩大企业评价参与面。

浓厚社会氛围,打造更加亲清的人文环境。要大力弘扬企业家精神和“工匠精神”,加强新生代企业家培育,坚持“请进来、走出去”,着力培养一批领军型、成长型企业家和企业经营管理优秀人才。要探索建立政府部门与企业无障碍沟通直达机制,定期开展政府决策征求、政企恳谈会等沟通活动,广泛收集整理企业反映的问题和诉求,进一步融洽政企关系。要优化出台关心关爱企业家措施,广泛营造尊重企业家、爱护企业家、支持企业家的浓厚氛围,提升企业家的幸福感、获得感,形成“人人都是营商环境、事事关乎营商环境”的社会共识。

链接:

优质的营商环境是经营主体茁壮成长的基础。近年来,我省不断探索,积极打造“营商环境最优省”。

2013年,率先启动和推行政府权力清单制度;2014年,提出“四张清单一张网”的改革布局;2016年,首次提出“最多跑一次”改革;2022年以来,以数字化改革为牵引,破解企业全生命周期发展难题;2023年,以全省“一号改革工程”力度,持续推动营商环境优化提升。

当前,全省经营主体获得感持续提高,发展质量有效提升。近五年,全省在册经营主体总量年均增速在8%以上,相比2019年底总量增加275.75万户。全省上市企业达710家,“品字标”企业达4473家。每万人有效发明专利拥有量51.38件。

商事制度改革让创业更便利。坚持把降低市场准入门槛作为培育壮大经营主体的重要抓手,持续深化企业开办便利化改革、“证照分离”改革,创新实施准入准营、迁移、股权转让等“一件事”改革。截至目前,全省企业开办时间从8.6天压缩至1个工作日,告知承诺许可事项从60项增至103项,已办理准入准营“一件事”2.5万件、迁移“一件事”4.6万件、股权转让“一件事”1.7万件,市场准入便利度位居全国前列。

完善新型监管机制让经营更轻松。构建“事前提醒提示、事中无事不扰、事后免罚改罚”的全生命周期柔性监管体系。截至目前,全省行政执法部门采用“双随机”方式开展检查占比达63.29%,跨部门联合双随机监管率达34.08%,减少重复上门检查16.12万户次。

强化监管执法让竞争更公平。近年来,我省率先实施全省域公平竞争政策先行先试改革,积极打造公平竞争市场环境。比如率先实施经营者集中风险监测预警机制,在注册登记环节对企业并购进行垄断风险预警,将我省年营业额4亿元以上企业全量纳入监测,引导企业依法做大做强。

要素赋能让发展更有动力。截至目前,我省集成计量、标准、品牌、认证认可、检验检测等资源,建设177个质量基础设施“一站式”服务平台,累计为经营主体提供专项服务4.1万次、节约费用超1亿元。

(综合新华社、浙江日报)



做好“加减乘除”,推动民营经济高质量发展

□永康市政协



现状:转型升级迫在眉睫

改革开放40多年来,永康民营企业凭着吃苦耐劳、敢闯敢拼的精神,走遍千山万水、吃遍千辛万苦、想尽千方百计、说尽千言万语,一步步“打”下了“七都一城”8块国字号金字招牌,演绎了一个又一个“春天的故事”。而今,数万家民营企业

在世界经济的舞台上角力争锋,创造了全市75%以上的生产总值、65%以上的税收、90%以上的外贸出口、90%以上的新增就业岗位,成为永康工业经济发展的显著特征和突出优势。

近年来,面对复杂多变的国内外形势,永康民营企业抗风险、排万难、除干扰、敢冲敢干敢闯,具备强

大的生命力、适应力、创造力、竞争力。但在高质量发展过程中也遇到了诸多挑战,企业多而不强、创新能力不足、品牌影响力不强等问题急需破解,传统五金产业数字化、智能化、绿色化转型升级迫在眉睫。

路径:做好“加减乘除”文章

外引内育做“加法”,不断壮大产业规模。为破解永康民营企业多而不强的困境,须向外招引大项目、在内培育大企业,打造具有全球影响力的千亿级、世界级五金产业集群。

一是注重招大引强。坚持大开放、大招商,聚焦五金产业转型升级以及制造企业的现实需求,通过开展全链条、跨链条整合招商,着力引进一批投资规模大、市场前景好、产

出率高的“大高好”项目。发扬“蚂蚁精神”,重点在世界“500强”、国企及国内知名大企业中取得重大突破,力争“十四五”期间引进2~3家。二是注重培大育强。全面梳理

现有五金产业链企业清单,建立骨干企业培育库,着力打造多层次、递进式的五金产业企业梯队。分行业分年度重点扶持,力争在八大五金行业中,三年一轮回、每年选3个行业,每个行业培育发展3家,在拥有自主知识产权和知名品牌、主业突出、核心竞争力强、带动作用明显、具有国际竞争力等方面树好榜样。全力支持同行业企业通过科技创新、并购重组等方式,扩大企业规模,增强企业实力,成长为具有生态主导力的产业链“链主”企业。

倒逼转型做“减法”,有效提升产业层次。坚定不移推进亩均效益评价,加快“腾笼换鸟”,用亩产倒逼出产业效益,强力破除土地要素制约。一要突出主体责任。相关部门主要负责同志要亲自主持、亲自抓,实行台账管理、挂图作战,依法依规组织实施。二要突出协同配合。强化相关部门的协调联动,握指成拳凝聚工作合力。三要突出督导检查。对工作滞后的要及时督办、健全退出机制,对整改不达标的探索税收追缴、差别化用能和水电价等办法督促整改。同时加大执法力度,加快推进“低效乱污”企业整治和落后产能淘汰,推动传统产业智能化、绿色化改造。四要突出标本兼治。坚持集中攻坚与长效管控相结合,

强化新引进项目评估,严格将项目投产时间、投资强度、能耗强度、亩均税收、退出机制、生态环境保护等纳入项目投资协议条款,加强工业用地事后监管,完善项目竣工验收制和土地利用违约处置办法,从源头上预防低效用地发生。

创新驱动做“乘法”,着力增强产业动能。创新是引领发展的第一动力,是提高发展质量的根本保障。一要加快科技平台建设。大力推进长三角五金研究院、现代农机装备技术创新中心、科创飞地等科创平台建设,切实发挥杭州“永康科创之芯”平台作用,加快打造“一核多芯”科创大平台体系,强化关键核心技术攻关的平台支撑。二要强化数字赋能。发展数字经济已成大势所趋,也是破解五金产业转型升级的密钥。要加快实施永康“数智五金”发展战略,加速推进《永康“数智五金”发展规划(2023-2027)》《永康市“数智五金”发展实施方案》编制,明确数字五金发展方向和方法路径,加快发展数字五金产业。要形成强大合力,促进数实融合,做实特别是双百企业的数字化改造,发挥数字经济对实体经济放大、叠加、倍增作用,凸显大企业大效应。三要注重人才培育。牢固树立“人才是第一资源”理念。大力弘扬工匠精神,

深度挖掘培养本土人才,塑造一批支撑企业发展的实用型、技能型、工匠型人才,不断增强五金产业创新发展的源动力。瞄准产业人才缺口,精准绘制“人才需求地图”,转变传统引才观念,坚持“不求所有,但求所用”,多渠道、多方式招才引智,吸引更多五金尖兵、五金工匠为永康贡献智慧和力量。

破解瓶颈做“除法”,持续优化产业生态。良好的创新生态既能最大限度地挖掘创新潜力、释放创新活力、激发创新动力,也能聚集创新主体、吸引金融资本、配置科技资源、加速成果转化。重点在两个方面下功夫:一要在制度软环境上破壁垒。做到制度完善、服务优化、舆论成势。深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”,践行“无事不扰、有求必应”理念,聚焦“对标对表找短板、政策精准解难题、政务通办提质效”等方面,打造最优政务服务环境,以营商环境优化驱动五金产业转型升级,以产业转型升级强力推动民营经济高质量发展。二要在城市硬环境上补短板。做到交通保畅、医教保障、城市有范。持续优化生态环境、基础设施和公共服务,进一步提升城市品质,切实增强城市对产业和人才的吸引力。