

九三学社省委会提案为民发声

# 扩大长期护理险受惠面

□通讯员 周舟 本报记者 陈红威

我省老龄化程度和速度高于全国平均水平,对长护险的制度探索起步较早、步伐较大。目前,全省5个长护险试点地区覆盖参保群众877万人。九三学社省委会在今年初召开的省政协全会上提案建议,建立全省统一的长期护理保险制度,让长护险的受惠人数更多。

## 情况:

**政策缺乏顶层设计。**试点地区参保范围不统一,有的仅覆盖职工医保,也有的覆盖职工医保和城乡居民医保。筹资方式多元,普遍与医保缴费捆绑,多依赖于医保基金划转。个人筹资比例偏低,未能充分体现个人缴费责任和社会保险风险共担原则。待遇基本以保障重度失能人员为主,待遇享受人员偏少。待遇标准存在较大差异,为下一步全省统一带来难度。

**协同联动机制未有效建立。**试点地区缺乏有效的沟通协调机制,造成相互间政策体系独立,失能评定、准入门槛、待遇标准等兼容性不够。作为长护险待遇享受准入条件的失能等级评估,与民政的老年人能力评估、残联的残疾等级评估、卫健的老年护理需求评估既有联系、

又有差异,缺乏互认机制,部门协同不够。

**护理服务产业发展滞后。**护理服务供给不足、发展滞后,民营护理市场主体培育和引进力度不大,具备资质的护理机构少,小微护理机构多,影响服务质量和能力。护理员整体学历技能水平、收入待遇、社会地位都较低,且缺乏科学培训体系和政府鼓励政策,专业护理人员存在较大缺口。

**服务监管机制有待完善。**长护险具有参与主体多、服务周期长、服务供给情况复杂等特点,特别是居家护理服务对象,存在不少因信息不对称导致失能评定过程中出现逆向选择与道德风险,从评估到服务供给全程监管难度大。

## 建议:

**省级层面建立统一的长护险制度。**加快完善适应共同富裕示范区建设的制度设计,推广嘉兴经验,在全省范围内推行“城乡一体、覆盖全民、独立险种”的长期护理保险制度,统一制定出台实施方案,统一保障范围、筹资机制、待遇标准等核心内容,推动全员共享的长期护理保险尽早落地。将职工医保和城乡居民医保人员全部纳入长护险保障,逐步将失智和中度失能人员纳入保障范围,提高群众获得感。根据我省人口结构、失能情况和经济社会发展水平,建立精算模型,适度强化个人缴费责任,建立用人单位、个人、财政三方合理分担机制,设计科学合理的缴费和待遇保障方案。

**建设协同联动的标准体系。**加快建立长护险评定、服务、经办、监管四个闭环式的省级地方标准体系,为各地提供标准化、规范化操作依据。完善长期护理失能等级评估指标,建立评估结果跨部门互认机制。从失能人员生活照料和医疗康复需求出发,建立全省统一的长

期护理服务清单。

**推进护理服务产业发展。**积极引导各类养老、医疗、护理机构进入长护险服务队伍,鼓励民营机构等社会力量加入,增强市场竞争活力。尽快建立全省统一的长护险护理服务水平评价机制,严格培训考核制度。开展行业工资指导价研究,规范护理市场行为。加强相关人才培养和政策支持,强化护理岗位正面宣传,提高护理员的社会和自我认同度。

**完善智慧服务与监管机制。**将长护险申请、待遇支付、服务质量等功能模块纳入省“智慧医保”信息系统建设,积极引入第三方监管力量,实现全流程闭环监管。强化医保与人社、卫健、民政、残联等部门的横向联动和省市县的纵向联通,对长护险经办管理流程进行系统性重塑,构建实用、管用的多跨场景和协同方案,切实提高长护险服务监管的质量和效率。

# 迎亚运 助共富

富阳民盟界政协委员:

联谊报讯 “进入‘亚运年’,当好赶考人,为描绘现代版富春山居图贡献自己的力量!”日前召开的杭州市富阳区政协十届一次会议上,来自民盟界的政协委员们纷纷以提案等形式建言。

近年来,富阳涌现出各类名人、非遗等特色主题馆,亚运来临,民盟富阳区基层委副主委董旭萍委员想为这些主题馆再添一把“火”。“我在提案中建议排摸全区特色主题馆基本情况,出台相应管理标准和扶持办法,开发亚运味旅游产品,让游客有更好的亚运人文体验。”

城市更新不仅要“面子”,更要“里子”。“随着城市拓展、新的住宅小区不断建设完成,污水管网的跟进建设仍不够及时。”区政协提案委副主任、民盟富阳区基层委副主委卢立平把《多措并举,提升地下管网建设水平的建议》提案带到了全会现场。他建议,理顺城市管理体制,解决在城市排水体质中“职责交叉、多头管水”现象;建立市政基础设施项目库、专家库以及科学的项目决策机制;坚持建管养并举,优化政府投资绩效。“只要有面对问题的勇气,就会有引领未来发展的信心。”卢立平干劲满满。

以亚运为牵引,富阳的城市能级不断提升,城市新轴线逐渐立起来。对比如火如荼的有机更新项目,“老破小”区块城市更新仍显滞后。民盟富阳区基层委文化支部主委汪立人的提案,创新提出了以居民自主改造为主的“有机更新”模式。他建议,积极争取试点创新城市有机更新审批许可制度,发改、规资、住建、街道等相关部门主动作为,有效推进有机更新。

本报记者 陶迈卿



## 深入茶园助共富

近日,温州市政协委员赴文成县驮山村高山茶生产基地调研,助力共同富裕。  
通讯员 许明 摄

# 打造沉浸式影视文旅新场景 东阳政协提案支招

联谊报讯 影视文旅产业是东阳市优势产业,但随着文旅产业快速发展,消费者的需求也在不断变化。今年的东阳市政协全会上,民建东阳市基层委和政协委员桑小庆、周桂良提案建议,影视文化与旅游产业深度融合发展。

加强政企协力,擦亮影视文旅品牌形象。由政府主管部门统筹东阳市影视文旅品牌宣传,高质量办好横店影视文化产业博览会、横店影视节等活动,持续打响“横店出品”品牌。由政府牵线搭桥,促成影视企业与国内头部传媒机构、科研院所、前沿企业开展深度合作,联合开展城市文旅营销推广、IP打造等研究与策划工作。

围绕影视文化特色谋划建设一批公共文化设施,将文旅基础设施建设纳入城市公共基础设施建设统一规划,强化宏观布局,全面优化东阳市影视文旅核心区域的公共交通系统、文化设施系统、导览导视系统、慢行系统等,全面提升文旅目的

地整体形象。同时,加强数字赋能,提升文旅产业智能水平。搭建涵盖游客吃住行游购娱等各方面的线上文旅综合服务平台,提档升级东阳市文旅服务水平。大力推动5G、云计算、人工智能、虚拟现实等新技术在影视文旅产业中应用,打造更多沉浸式、体验型的新场景、新产品、新业态。鼓励文旅龙头企业、研发成果在东阳落地和转化应用。

加强人才引进,激发文旅产业发展动能。搭建影视文旅行业人才交流平台,针对影视创作、后期制作、影视旅游、服务配套等全产业链的多种岗位,吸引行业高端人才集聚。进一步建立和完善政府引导、企业主导、市场运作、社会参与的影视文旅产业协同发展创新机制,立足产学研加强人才队伍建设,打造全国影视文化旅游人才高地,全面助力产业持续健康发展。

本报记者 董思婷  
通讯员 黄一凡



东阳影视文旅受到群众欢迎。

多位余杭区政协委员提案呼吁:

# 乡村振兴,从人才抓起

□本报记者 陶迈卿

乡村振兴,人才是重要力量。在今年初召开的杭州市余杭区政协全会上,区政协委员俞美玲、叶亿龙、赵志强、陈影秋提案呼吁,乡村振兴要抓好人才振兴,让本地人才留下建设家乡,让外来人才入驻乡村助力共富。

## 问题:

**青壮劳动力不足。**第七次人口普查数据显示,过去十年间,余杭区城镇人口增长约58.96万,而乡村人口仅增加约5.51万,其中的青壮年数据差距再一次拉大。出于工作发展、家庭收入、教育医疗等方面考虑,越来越多的青壮年选择涌入到城镇,留守农村的多是老弱群体。青壮劳动力不足,导致农村劳动力难以跟上发展的需要。

**人才难引进难留用。**农村对于高素质人才的吸引力不足。“大学生村官”等项目,短时间内效果尚可,但不少地方出现了服务期满后人才难以留住的现象。福利待遇、学习晋升等人才引进后的管理机制不够完善。

**人才教育配套缺失。**一方面是基础教育优质资源匮乏,无法满足常驻居民后代的教育需求,因学离乡、无学换地也是青壮年家庭不断流失的原因之一。另一方面是成人职业教育存在巨大缺口,无论是原住民还是新引进人才,都有且应该得到再教育的机会。大多数农村地区受制于当地条件,在成人职业技能教育普及上普遍发展无力。

## 建议:

**加强人才引进力度。**可以结合乡村当地的农业和产业,优化招商政策,加大用地住房、专项贷款支持力度等,带动更多优质企业前来入驻,吸引本土青壮劳动力回流,吸引外来人才创业。

**优化人才管理机制。**因地因岗因人制定合理的激励政策,可以用专项扶持和考评晋升机制、晋升政策倾斜等。对于工作业绩突出或做出特殊贡献的人才,还可通过多渠道进行宣传并通报嘉奖,提高其荣誉感,进而提高留存率。

**持续完善教育配套。**加强对农村基础教育学校的投入,从基础设施、教师质量、人员待遇、公民联合、名师支教等方面入手,吸引更多高素质教师队伍加入并长期留用,进一步提升教学质量和办学口碑,缩短城乡教育差距,让本土青壮劳动力和引进人才的后代可以在自家门口享受到优质教育资源。

**发展乡村成人职业教育。**分人群、分层次,

系统化地发展乡村成人职业教育。一是组建专家团队,培育更多“三农”带头人。邀请企业家、本土专家进行定期巡回讲座,分享其成功经历和经验建议,配合专项政策扶持,培育更多示范性强、带动力大的“三农”带头人。二是分阶实操技能培训,覆盖村镇全员。以村镇为单位成立成人职业培训点,配合余杭区“一镇一品”方略,开发符合当地市场需要的个性化成人职业教育课程,满足城镇常驻各类型、各层次人员的受教育需求和市场需要。三是建立完善的培训体系,保障培训质量和实操效果。除开发“个性化课程+技能分阶认定”来保证课程长期实用性外,还要提供“专项培训经费扶持+长期跟踪指导”来保证全员参与率和增强培训效果,使乡村职业技能培训不是偶尔一次的“毛毛雨”,而是源源不断的滋润,培育更多爱农村、懂技术、善经营的符合新时代乡村需要的人才。

